

工作通报

[2019] 第 33 期

中共达州市委办公室

2019 年 12 月 13 日

包惠同志在市“四城同创”领导小组 第三次会议上的讲话

(2019 年 12 月 12 日)

今天，我们召开市“四城同创”领导小组第三次会议，主要任务是：总结“四城同创”工作，安排年末岁首任务，审定“五类八小”方案，进一步统一思想、压实责任、强化执行，为 2020 年“四城同创”首战必胜做好思想准备、组织准备和工作准备。

刚才，大家审议了“五类八小”方案，会议原则上同意这些方案。会后，牵头部门要按照审议意见抓紧修改后送签，10 天内下发实施。在此基础上，市发改委要形成“四城同创基础设施补短项目包”，并推动有序实施。4 个专班汇报的工作，我都赞同，要抓好工作落实；通川区、大竹县作了交流发言，有很多值得借

鉴的好做法、好经验，希望大家要相互学习借鉴。在讲要求之前，我先明确几个具体事项：**一是**每个分管市领导要逐一到联系单位进行动员，按照“结对联创”标准完成任务，要像脱贫攻坚结对帮扶一样推进四城同创“结对联创”工作。**二是要**形成梯次推动的工作格局，继诚同志牵头，四城同创办抓好工作统筹推进；4个创建“专班”要强力推动落实各领域创建工作；市级各部门和县(市、区)、达州高新区要联动推进落实。**三是**创建工作要坚持“软硬兼顾”，硬件方面原则上涉及创建的工程项目都要纳入2020年市政府投资项目，软件方面要跟上，“软、硬”都不可偏废。下面，我再提3点要求：

第一，“四城同创”改变了城乡面貌、干部面貌和市民面貌，全市上下要进一步坚定“四城同创”的信心和决心

7月5日，市四城同创领导小组召开第一次会议，作出了一系列新部署。5个月以来，大家坚持以小切口推动大战略，在具体的行动中形成共识，掀起了一场“工作补短”和“文明追赶”的新高潮。结合刚才大家的汇报，以及近期调研“四城同创”工作掌握的情况，有这样6个方面的感受。

一是高位推动、狠抓动员，产生了广泛影响。通过推进8类公益宣传，以街道办和社区为主体，借助宣传推动参与、增强认同，实现了“全面、全域、全民”动员，“四城同创”逐步深入人心，形成了良好工作氛围、社会氛围和整体氛围。**二是**集中整治“脏乱差”、清除“噪堵污”，市容市貌明显改善。坚持“每天都是迎检

日”，有力统筹市、区、街道办事处、社区四级干部，实行“错时上班、错峰监管”。通川区、达川区和市场监管、城市管理、公安交警等部门全力履职协作，强力整治城市乱象，一批多年未解决的占道经营问题、乱停乱放问题得到有效解决，摊位归市、车辆归位，城市面貌正持续向好。**三是**把握规律、做实基础，各项工作有了明显起色。充分吸取外地创建工作经验教训，通过四级联动、组建专班、压实专责，实现了全域推进。同时，聚焦我市创森、创园差距，迅速启动了城市公园项目和绿道项目前期工作，在基础较弱的前提下，既使巧劲、也务实真干，确保了创建工作不走弯路。**四是**创建为民、创建惠民，群众满意度明显提高。推出的“七清五有一红旗”活动，首批推出36个示范点，着力解决“路不平、灯不亮、卫生差、设施缺”等群众的操心事、烦心事，切实解决“居民一家一户无力解决”“社区看得见但治不了”的老大难问题；强力推进机关企事业单位整治老旧家属院“脏乱差”，群众满意度不断提升；创新开展占道、占巷经营的残疾人、“老病号”等特殊困难群众精准识别，对照创文标准因地制宜启动摊位改造，为进一步整治乱摆摊点、引摊入市打下了坚实基础。**五是**纠正陈规陋习、强化行为规范，干部群众文明意识进一步提升。以整治不文明行为为突破口，实名曝光出租车不礼让行人、公职人员私家车不遵守交通规则，较快形成了“文明出行、礼让行人”共识；以“家长带小学生”乱穿马路为突破口，全市同步开展“路口文明”志愿服务劝导活动，强力整治行人闯红灯、乱穿马路、

翻越护栏等突出不文明行为。文明，正在成为美丽达州的新风尚。

六是严抓实改、锤炼作风，创建工作见到实效。市“四城同创”办公室聚焦创建“堵点”、迎检“痛点”抓调度，多次发出《督查通报》，挂牌整改“脏乱差”并进行“三色牌”警告，先后有 46 个单位或个人作出书面说明，37 位责任人在“曝光台”公开承诺，“污水横流”“垃圾堆码”“问题不知找谁”等一大批“几不管”问题基本得到解决。“四城同创”的实践告诉我们：氛围是“比”出来的，办法是“逼”出来的，成绩是“拼”出来的、环境是“管”出来的，只要下定决心，方法科学合理，“四城同创”大有希望、定能成功！

第二，正视“四城同创”中存在的问题和差距，增强久久为功的责任感、使命感和紧迫感

四城同创当前最突出的问题，仍然是“认识”和“落实”问题，必须讲清楚，不能含糊。

一是思想认识站位不够。城市发展的历程，不仅是创造和集聚物质财富的历程，更是创造和积累文明成果的历程。2015 年中央城市工作会议后，下足“绣花”功夫精细管理城市、创造城市文明，成为城市工作的重要方略。国内很多城市通过“多城联创”，深层次解决“城市病”、提升宜居度，使文明成为无形的竞争要素和重要资本。川东北其他 4 市和秦巴地区的十堰市、安康市、汉中市在 2018 年前，先后成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市、国家环保模范城市等，大多挤进了第五届、第六届全国文明城市提名城市，掀起了一场“城市工作补短”和“文明

追赶”的社会治理革命。在这场大战略中，达州必须高定位、必须排万难、必须奋起直追、实现后发赶超，否则，在新一轮的竞争态势中，我们就会再次掉队落伍，失去机遇。

二是对严峻形势认识不够。我省目前有 5 个城市已成功创建全国文明城市。在 2018 年至 2020 年第六届创建中，又有 8 个城市获得提名资格。按照第六届能成功创建 1—2 个算，2020 年我市至少面临 13 个城市竞争第七届文明城市提名。无论是基础夯实、对标补短，还是组织力度、体制机制，我市都存在较大差距，必须下定决心、锁定目标，采取一切措施和办法，坚决打赢创建攻坚战。

三是内部动员力度不够。当前“四城同创”动员的广度还不够，各部门、各单位内部动员的深度相对较差。主要表现在：“创建是城管、交警和社区的事，与我无关”的思想普遍存在；从“以人为本、服务人民”的角度，研究本部门承担的实地考察点位不够，点位达标率较低；参与文明实践不够，对“结对联创”工作、志愿服务工作、单位办公区及老旧家属院“脏乱差”整治不重视，特别是整治社会面点位的“脏乱差”紧一阵、松一阵，推进“四城同创”的压力不足、工作不实。

第三，持续发扬“说了算、定了干、干就干成、干就干好”的工作作风，确保 2020 年四城同创“首战必胜”

2020 年，是全市创建第七届全国文明城市提名城市的“总评验收年”和“竞争决胜年”，直接关系到我们能否获得创建提名资

格。要重点抓好 3 项工作：

一要抓紧谋划 2020 年工作。在总目标上，要以创建文明城市为统揽，立下“军令状”，也就是：创建国家森林城市要一举成功；创建国家卫生城市要纳入 2018—2020 年创建周期，确保 2021 年底成功验收；创建国家园林城市要基本完成建设任务，2021 年全面创建成功；创建文明城市要确保挤进全省前 2 名，成功提名第七届全国文明城市。各专班要围绕这一总目标，抓紧谋划 2020 年创建任务。“市四城同创办”要牵头筹备“四城同创攻坚动员大会”。需要强调的是：要研究一套可行办法，监控和倒逼文明城市实地考察点位全面达标。对于主次干道、商业大街、背街小巷等社会面点位，在 2020 年 2 月底前，要全面开工“五类基础设施”整治建设。各分管市领导、市级各部门和主城“三区”，要按照这个时间节点倒排前期工作。社会面点位全面达标，必须破除阻力推动“门前三包”落实。市城管执法局、市交通运输局双牵头，市市场监督管理局、市公安局交警支队和“三区”政府（管委会）密切配合，在主城区人行道改造前要拿出“门前三包”实施方案，从严禁“修车、洗车、外卖、快递、废品收购”5 类门市占道作业找突破口，从解决“车辆开上人行道停放”问题发力，全面落实“清街”“清巷”标准，先试点、再推开，事半功倍推动社会面点位全面达标。对于文明素质提升工程，市人大常委会要尽快出台《达州市文明行为促进条例》，市四城同创办要系统策划突出不文明行为整治。对于各行业、各部门承担的点位，要探索“点长

责任制”“点位达标月评排名制”和“奖惩逐月兑现制”，倒逼各级各部门各单位下足“绣花功夫”抓点位。

二要切实做好年末岁首相关重点工作。元旦、春节将至，在外人员陆续返乡，人民群众高度关注市容环境。要守住“脏乱差”不反弹的底线。市、县两级“四城同创”办公室要牵头组织每日督查，把主要精力用在一线发现问题、督促整改；要抓住上班前、下班后、周末等松懈时段搞督查，做到反馈问题不过夜，整改延时必追责，确保城市“干净、整洁、清爽”；要明察暗访出租车组合拉客、宰客、甩客等行为，固定证据后坚决加以整治。当前，正在大力推进的老旧家属院“脏乱差”整治，这是各地创建文明城市的通用做法，也是市委、市政府和各部门对干部职工关心关怀的具体体现，相关单位主要负责同志一定要提高站位、主动落实，把单位家属院环境“脏乱差”整治真正拿上手来抓，确保在最短时间内实现改观，改善人居环境。要加快特殊困难群众摊位改造。要以通川区、达川区政府为主体，注重创新创意，展示地域特色，留住城市记忆，因地制宜推行一摊一策、一巷一策，让特殊困难群众的摊位成为文明小景观。同时，要抓紧设立临时摊区，保障确有就业需求的困难家庭就业。这两项工作在2020年1月10日前全面结束，并组织实地验收。要狠抓结对联创和志愿服务工作。与社区结对联创，是各单位参与文明城市创建的有效抓手，市级领导机关要带头，各单位要主动参与、主动衔接、真帮实扶；要坚持“消化旧账、不添新账”，下决心抓好志愿服务“三达标”，抓

紧组织对 10—12 月志愿服务开展核查，每月排出“十差单位”予以通报。要严格兑现奖惩。要切实纠正“高举轻放、失之宽软”问题，从严执行“四城同创任务落实管理办法”。同时，还要推荐一批创城先进单位和一线先进个人，让用心干事的人受激励、得荣誉。

三要切实加强四城同创工作保障。要配齐配强“四城同创”工作力量。组织、人社部门要在 1 月 10 日前向市四城同创办再配备 6 名工作人员，达到 10 人左右，并建立人员补充机制和激励机制。要落实各专班工作经费。市财政局负责切实扭转各专班无工作经费的局面，做到足额保障到位。各县（市、区）对创建专班，也要足额预算工作经费。要抓紧研究城管、交警“人财物”保障问题。“四城同创”以来，城管和交警的工作量全面增加，2020 年攻坚任务更重。对城管和交警的“人财物”保障，瑜华同志要提出解决方案报市委、市政府研究。通川区和达川区要加强街道办、社区的创建经费保障，确保有钱干事。要抓紧研究工作纪律保障。针对创建中大量“不愿接招”的事项，要进一步修改完善“四城同创执行落实管理办法”。要借鉴外地经验，必要时纪委监委和组织部门介入，推动创建工作落地落细、见底见效。这里再宣布一条纪律：在四城同创督查中，要推行文明城市暗访测评“三不三无”原则，即：不告知、不见面、不解释，无特定人员、无特定时间、无特定单位，切实纠正“被通报单位找督查人员说事”的不良风气。

“四城同创”基础薄弱、工作量大、任务十分艰巨，但决不允许失败。全市上下一定要进一步提高站位、深化认识、坚定信心、真抓实干，齐心协力推动四城同创取得新的更大成效，确保创建一举成功，为全市实现“两个定位”、争创全省经济副中心作出新的更大贡献。

送：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，市人大常委会副主任，市政府副市长，市政协副主席，市委秘书长，市人大常委会秘书长，市政府秘书长，市政协秘书长，市委副秘书长，市委办公室副主任，各县（市、区）委书记、县（市、区）长，达州经开区党工委书记、管委会主任，市委各部委室局、市级各部门主要负责同志。

市委办综合室编印